



356/21.06.2018

Parlamentul României

Senat

Comisia economică, industriei și servicii
Nr.XX/627/19.06.2018

RAPORT

asupra proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.45/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice
L356/2018

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia economică, industriei și servicii, prin adresa nr.**L356/2018**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra *proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.45/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice*.

Dezbaterile au avut loc în ședința de comisie din data de 19 iunie 2018 în prezența majorității senatorilor.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului republicat, la dezbateri au participat Eleodor Mandreș, secretar de stat - Ministerul Finanțelor Publice și Bogdan Pușcaș, președintele Agenției Naționale pentru Achiziții Publice.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice, respectiv a *Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare*, a *Legii nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale*, a *Legii nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii*, a *Legii nr.101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii*, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, a *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.13/2015 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice*, precum și a *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii*.

Proiectul de lege realizează corelarea prevederilor celor trei legi (*Legea nr.98/2016, Legea nr.99/2016, Legea nr.100/2016*) cu normele europene adoptate în decembrie 2017 care stabilesc noi praguri pentru achizițiile publice, sectoriale și concesiuni. Astfel, dintre modificările aduse de prezentul proiect, menționăm: preluarea în legislația națională a noilor praguri stabilite la nivel european, sancționarea neducerii la îndeplinire a unei decizii a Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor doar după ce aceasta a rămas definitivă; Agenția Națională pentru Achiziții Publice nu va mai fi instituția responsabilă pentru constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor, acest lucru se va realiza *ex post* de către persoane împuternicite în acest scop de Curtea de Conturi a României, iar

A.N.A.P va avea funcția de supervizare; operatorii economici nedreptățiți de un act al autorității contractante vor avea dreptul să depună direct contestație la C.N.S.C sau să urmeze o cale de atac în instanță, fără ca acest drept să fie condiționat de formularea în prealabil a unei notificări către autoritatea contractantă; se introduce obligația înștiințării autorității contractante despre depunerea unei contestații la instanță, sub sancțiunea respingerii acesteia, similar cu procedura de soluționare a contestațiilor în fața C.N.S.C; contestatarii vor avea obligația de a constitui o cauțiune pentru întreaga perioadă cuprinsă între data depunerii contestației la C.N.S.C/instanțele judecătorești competente și data rămânerii definitive a deciziei/hotărârii instanței de judecată de soluționare a acesteia; nivelul cauțiunii va fi stabilit în mod procentual prin raportare la valoarea estimată/stabilită a contractului sau valoarea estimată a celui mai mare contract subsecvent care se intenționează să se atribuie în baza unui acord-cadru, după caz, în funcție de pragurile prevăzute pentru aplicarea procedurilor de atribuire.

Modificările aduse Ordonanței de urgență a Guvernului nr.98/2017 vizează: simplificarea controlului ex-ante al modificărilor contractuale; introducerea unei prevederi referitoare la procentul aferent proceselor de atribuire ce vor intra în eșantionul A.N.A.P; se introduce excepția de a emite aviz conform de către A.N.A.P în cazul în care Agenția Națională de Integritate a emis un avertisment de integritate, iar A.N.A.P a luat la cunoștință despre acesta.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** proiectul de lege. Consiliul Economic și Social a avizat **favorabil**. Consiliul Superior al Magistraturii a avizat proiectul de ordonanță cu observații. Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului au transmis avize **favorabile**.

Membrii Comisiei economice, industriei și servicii au hotărât în unanimitatea de voturi a celor prezenți să adopte **raport de admitere, fără amendamente**.

Comisia economică, industriei și servicii supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare **raportul de admitere** și proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supus votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92 alin.(7), pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

Președinte,

Senător Florin CÎȚU

Secretar,

/Senator Vasile-Cristian LUNGU